

# INHALTSÜBERSICHT

Abkürzungsverzeichnis..... 25

**Einführung**..... 37

A. Problemaufriss..... 37

B. Ziel, Aufbau und Methodik der Untersuchung..... 38

## Erstes Kapitel:

**Rechtliche Grundlagen** ..... 41

A. Vertragliche Grundlagen der Sicherheits- und

Verteidigungspolitik ..... 41

B. Terrorismusbekämpfung als Bestandteil der ESVP..... 42

    I. Aufgaben und Ziele der ESVP – die Petersberg-Aufgaben

    (Art. 17 Abs. 2 EUV)..... 42

    II. Breiteres ESVP-Aufgabenspektrum möglich? ..... 53

        1. Beispiel zivile Fähigkeiten ..... 53

        2. Rechtliche Zulässigkeit eines breiteren

        Aufgabenspektrums ..... 54

        3. Ergebnis ..... 60

    III. Mögliche Rechtsinstrumente für Maßnahmen zur

    Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP ..... 60

## Zweites Kapitel:

**Der Wandel der Praxis im Anschluss an die Terroranschläge**

vom 11. September 2001 ..... 75

A. Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP in der

Anfangsphase der ESVP (Juni 1999 bis zum 11. September 2001) ..... 75

B. Maßnahmen infolge der Terroranschläge vom

11. September 2001 ..... 77

C. Erklärung des Europäischen Rates über den Beitrag

der GASP, einschließlich der ESVP, zur Bekämpfung

des Terrorismus (Erklärung von Sevilla) ..... 87

D. Die Operation Iraqi Freedom (Irak-Krieg) – eine militärische

Operation zur Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP? ..... 94

E. Die Europäische Sicherheitsstrategie ..... 95

F. Die Erklärung zum Kampf gegen den Terrorismus vom

25. März 2004 ..... 122

G. Der Konzeptrahmen für die ESVP-Dimension der Terrorismusbekämpfung .....	135
H. EU-Solidaritätsprogramm zu den Folgen terroristischer Bedrohungen und Anschläge .....	142
I. Erklärung zur Stärkung der internationalen Sicherheit.....	147
J. Sonstige Maßnahmen seit dem 11. September 2001 mit Relevanz für die Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP.....	148
K. Ergebnis.....	149
L. Defizite und Verbesserungsmöglichkeiten .....	151

### **Drittes Kapitel:**

#### **Praktische Erfordernisse einer effektiven**

<b>Terrorismusbekämpfung.....</b>	<b>153</b>
A. Ressourcen für die Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP .....	153
I. Die militärische Konfliktbewältigung im Rahmen der ESVP .....	154
II. Die zivile Krisenbewältigung im Rahmen der ESVP.....	186
III. Fazit.....	199
B. Zusammenarbeit der EU-Mitgliedstaaten .....	199
I. Formen der Zusammenarbeit.....	200
II. Probleme bei der Zusammenarbeit in der Praxis – die mangelnde Kohärenz .....	203
III. Die mangelnde Kohärenz – Rechtlich ein Verstoß gegen das EU-Recht? .....	207
IV. Anstrengungen zur Verbesserung der Zusammenarbeit .....	211
V. Möglichkeiten der Behebung des Kohärenzproblems .....	212
VI. Bewertung .....	217
C. Internationale Zusammenarbeit.....	218
I. Verhältnis der EU zu den Vereinten Nationen im Bereich der ESVP.....	218
II. Verhältnis der EU zur NATO im Bereich der ESVP.....	239
III. Verhältnis der EU zur WEU im Bereich der ESVP .....	259
IV. Verhältnis der EU zu den USA im Bereich der ESVP.....	260
V. Verhältnis der EU zu sonstigen Akteuren im Bereich der ESVP.....	268
VI. Fazit .....	271
D. Koordination .....	272
I. EU-Terrorismuskoordinator .....	272
II. Säulenübergreifende Terrorismusbekämpfung.....	273
III. Zivil-militärische Beziehungen .....	274

**Viertes Kapitel:**

<b>Der Vertrag von Lissabon - Die ESVP bei der</b>	
<b>Terrorismusbekämpfung <i>de lege ferenda</i></b> .....	279
A. Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP im Vertrag	
über eine Verfassung für Europa .....	279
I. Der Vertrag über eine Verfassung für Europa .....	279
II. Rechtliche Einordnung des Vertrags über eine	
Verfassung für Europa .....	282
III. Die ESVP .....	287
IV. Die Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP .....	294
V. Bewertung des Vertrags über eine Verfassung für	
Europa losgelöst von der ESVP .....	296
VI. Das Scheitern des Vertrags über eine Verfassung	
für Europa .....	297
VII. Grundsätzlich denkbare Szenarien nach dem Scheitern	
des Vertrags über eine Verfassung für Europa .....	297
B. Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP im Vertrag	
von Lissabon .....	298
I. Der Vertrag von Lissabon .....	298
II. Rechtliche Einordnung des Vertrags von Lissabon .....	299
III. Vergleich Vertrag von Lissabon mit dem Vertrag über	
eine Verfassung für Europa .....	301
IV. Die Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP .....	302
1. Die Petersberg-Aufgaben – Die Außendimension	
der Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP .....	303
2. Die Solidaritätsklausel - Die Innendimension	
der Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP .....	309
3. Relevanz weiterer Neuerungen im Rahmen der	
ESVP für die Terrorismusbekämpfung .....	320
V. Bewertung der Terrorismusbekämpfung im	
Rahmen der ESVP im Vertrag von Lissabon	
(mit weiteren Ergänzungen) .....	334
1. Bewertung der Neuerungen im Bereich der ESVP	
mit Bedeutung für die Terrorismusbekämpfung .....	334
2. Behebung des Kohärenzproblems .....	338
3. Beibehaltung des Intergouvernementalismus .....	346
4. Gesamtwürdigung der Terrorismusbekämpfung im	
Rahmen der ESVP im Vertrag von Lissabon .....	347
VI. Problem Ratifizierung .....	348

<b>VII. Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 30. Juni 2009.....</b>	<b>349</b>
<b>VII. Auswirkungen eines Scheiterns des Vertrags von Lissabon für die Terrorismusbekämpfung im Rahmen der ESVP.....</b>	<b>360</b>
<b>C. Fazit .....</b>	<b>363</b>

**Fünftes Kapitel:**

<b>Fallgruppen zur Terrorismusbekämpfung.....</b>	<b>365</b>
A. Fallgruppen für ein Tätigwerden nach einem Terroranschlag .....	365
I. Fallgruppen für ein militärisches Tätigwerden .....	365
II. Fallgruppen für sonstige repressive Maßnahmen.....	368
B. Fallgruppen für ein Tätigwerden vor einem Terroranschlag.....	369
I. Fallgruppen für ein militärisches Tätigwerden .....	369
II. Fallgruppen für sonstige Maßnahmen .....	371

**Sechstes Kapitel:**

<b>Zusammenfassung und Gesamtwürdigung .....</b>	<b>373</b>
--	------------

<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>383</b>
----------------------------------	------------

<b>Dokumentenverzeichnis .....</b>	<b>409</b>
------------------------------------	------------

<b>Judikatur .....</b>	<b>435</b>
------------------------	------------